

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ו אדר תשפ"ו
04 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 56

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 9.2.2026

פרוטוקול מס' 56

משתתפים : שי אסרף, ר' אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה

מר אורפז משולם, סגן חשב המשרד, חבר

עו"ד מתן בלוד פינקלמן, עוזר (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, חבר (גוגל מיט)

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה

גב' ויקטוריה א., חטיבת הגנת מידע, אגף הביטחון, משקיפה

גב' שרית יצחק, מרכזת ועדת מכרזים, משקיפה

גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, מרכזת הוועדה

גב' שלומית כהן, מנהלת תחום הנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר פרויקטים לאומיים והנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת

יחידה מקצועית

ביצוע מיזם משותף עם מרכז מורשת לחסידי אומות עולם מוזיאון יידיש ישראל, להנצחת הרצל לשנת 2026

שם הספק ומספרו : מוזיאון יידיש ישראל, מרכז מורשת לחסידי אומות עולם, ח.פ. 580562601

תקופת ההתקשרות : מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

שווי ההתקשרות : ₪193,264 פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 96,632 ₪ פטור ממע"מ.

סוג ההתקשרות : רכישת שירותים

תקנה תקציבית : 04-05-04-02

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית :

רקע :

בהתאם לסעיף 3 לחוק הנצחת זכרו של בנימין זאב הרצל, תשס"ד-2004 (להלן – **החוק**), פועלת המועצה הציבורית להנצחת בנימין זאב הרצל (להלן – **המועצה**) שמייצעת לממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום רביעי 24.11.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026. בהתאם לחוק, התוכנית אושרה ע"י ראש הממשלה.

לפיכך, יחידת ההנצחה מבקשת להוציא לפועל את תכנית ההנצחה לדמותו של בנימין זאב הרצל (להלן – **הרצל**) בשנת 2026, בהתאם לחוק, באמצעות התקשרות במיזם משותף עם מוזיאון יידיש ישראל הפועל תחת "מרכז מורשת לחסידי

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ו אדר תשפ"ו
04 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 56

אומות עולם (ע"ר) (להלן - **המוזיאון**). המוזיאון מוקדש להוקרת העם היהודי ולמי שעמדו לצדו ותמכו ברעיון הציוני והקמת מדינת ישראל. מדובר במוזיאון אינטראקטיבי, הפונה למגוון רחב של קהלים ומציג תכנים ב-16 שפות.

מהות המיזם המשותף:

המיזם מציע ארבעה ימי עיון להנצחת זכרו, מורשת ופועלו של הרצל. הימים יכללו מפגשים עיוניים, סיור אינטראקטיבי במוזיאון, סיור בבית הרצל ברחוב ממילא וכן הרצאת עומק על דמותו בליווי סרט. הרעיון העומד בבסיס ההצעה הוא לייצר חיבור בין מרחב והיסטוריה, לנצל את מיקום המוזיאון במרכז העיר ירושלים כדי לספר סיפור שכולל בתוכו עבר, הווה ועתיד. ימי העיון ישלבו טכנולוגיות חדשניות שמעניקות נפח חוויתי למבקר במתכונת חדשנית של הולוגרמה. במהלך היום תתקיים הרצאת עומק על ידי מיטב המרצים אודות דמותו בליווי סרט ויקיימו מפגשי שיח. ובנוסף, יתקיים סיור במוזיאון בדגש על דמותו ומורשתו, כגון: שליחות, מנהיגות, חזון, ערכים, אהבת המולדת, רעות ועוד.

קהל יעד:

מערכת הביטחון – חיילים ומפקדים בכלל גופי הביטחון, משרד החינוך – תלמידים וקבוצות להכשרת מורים, במטרה לחשוף אותם לעקרונות ולכלים שיסייעו בפיתוח ערכי ובמטרה לעצב את דור המחר על בסיס מורשתו של חוזה המדינה.

צוות יישום משותף:

במסגרת המיזם יוקם צוות יישום משותף שיקבע את מדיניות הפרויקט, יבצע פיקוח ומעקב אחר השגת היעדים ויקבע קריטריונים ודרכי פעולה ליישום הפרויקט.

היחידה המקצועית מבקשת לאשר את ההתקשרות מוזיאון ידידי ישראל לפי תקנה 3(30), לביצוע מיזם משותף עד סוף שנת 2026 ובתקציב של עד 96,632 ₪ פטור ממע"מ לתקופה זו מצד המשרד, כאשר סך תקציב המיזם לתקופה זו במימון משותף של המשרד והעמותה עומד ע"ס של עד 193,264 ₪ פטור ממ"מ, כמפורט בטבלה:

רכיב	מחיר לאדם בש"ח	סה"כ בש"ח
מחירים גלובליים		
השכרת המתחם*		12,000
אוטובוס ליום		6,750
מנחה חינוכי		3,540
מדריך מוביל לפעילויות*		1,875
סה"כ מחירים גלובליים ליום פעילות		24,165
מחירים לאדם		
כיבוד חלבי לשעות הבוקר	65	4,868
ארוחת צהריים (חלבי חם או בשרי)	174	13,050
סיור במוזיאון*	30	2,250
סיור באתר מורשת אחד	53	3,983
סה"כ מחיר ל 75 איש לפי מחיר לאדם		24,151
סה"כ ליום פעילות	48,316	
סה"כ ל- 4 ימים עבור 75 איש	193,264	
כל צד יישא בחצי מהסכום	96,632	

ירושלים, ט"ו אדר תשפ"ו
04 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 56

יובהר כי העלויות המוצגות בטבלה כוללות רכיב מע"מ, למעט ברכיבים המסומנים ב-* (סיור במוזיאון, השכרת מתחם ומדריך מוביל לפעילות), שאינם דורשים תוספת מע"מ כיוון שהם שירותים פנימיים הניתנים במסגרת פעילות המוזיאון. זאת מאחר שהעמותה - כגוף הפטור ממע"מ נושאת בתשלומים לצדדים שלישיים הכוללים מע"מ ואינה רשאית לקזזו. עם זאת, המשרד עצמו אינו משלם מע"מ, שכן ההתקשרות והתשלום מבוצעים מול העמותה כגוף פטור ממע"מ. לפיכך, אף שרכיב המע"מ מגולם בעלויות הפרויקט, המשרד אינו משלם מע"מ בנפרד ואינו נדרש להעבירו לרשות המיסים.

דיון הוועדה

על פי החוק על המשרד לבצע פעולות להנצחת זכרו של הרצל, ובהתאם פעולות מעין אלה מתבצעות בכל שנה. הוראת תכ"ס מס' 7.8.3 בעניין "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים" (להלן – **הוראת התכ"ס**) קובעת כי ועדת המכרזים תבחן בקשה לביצוע במיזם משותף, בכפוף לקיומם של התנאים המצטברים הבאים:

- **ביצוע הליך לבחינת קיומם של ספקים לביצוע מיזם ללא מטרות רווח בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.6.1 "פטור מחובת המכרז"** - בכפוף להחלטת הוועדה יבוצע פרסום למשך 14 ימי עסקים ולאחריו תשוב הבקשה לדיון בפני ועדת המכרזים.

- **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה, בהתאם לקווים המנחים והמבחינים הבאים:**
○ **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה כמפורט בסעיף 2(א) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 בהתאם למבחני המשנה כדלקמן:**

- **קביעת התוצרים והיעדים של המיזם** – מסגרת התקציב ויעדי המיזם נקבעים ע"י משרד ראש הממשלה בתיאום עם מוזיאון ידידי ישראל. את המיזם ילווה צוות יישום שיוקם ותפקידו לפקח על ביצוע הפרויקט, לקבל דיווחים מהארגון לגבי פעילות הפרויקט, לדון בנושאים שנוגעים במימוש הפרויקט, ולקבוע מדיניות בנוגע לביצוע הפרויקט.
- **הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות** – למיזם צוות יישום אשר יתכנס מס' פעמים בשנה לצורך מעקב אחר התקדמות הפרויקט ובין היתר יעקוב אחר התכנים המעוברים בימי עיון, קביעת קהלי יעד, שינוי במועדי ביצוע הימי עיון וכדו'. בנוסף, נציגי היחידה המקצועית במשרד שומרים על קשר שוטף עם נציגי מוזיאון ידידי ישראל לקבלת עדכונים שוטפים אודות הביצוע המיזם ולמתן הנחיות.
- **בעלות על תוצרים** – בהסכם ההתקשרות ייקבע כי כל זכויות הקניין הרוחני, בתוצרי העבודה שיפותחו ו/או יוכנו על ידי מוזיאון ידידי ישראל ו/או על-ידי עובדיה ו/או על-ידי מועסקיה, לרבות הזכויות בנוגע לפרויקט, תהינה בבעלות מלאה ובלעדית של המשרד.

האם מדובר בתמיכה בהתאם למאפיינים שנקבעו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", והם בעיקרם שלושת אלו:

- **המחויבות לביצוע הפעילות** - בהתאם לסעיף 3 לחוק פועלת המועצה שמייצעת לראש ממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום רביעי 24.11.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026.

ירושלים, ט"ו אדר תשפ"ו
04 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 56

בהתאם לחוק, התוכנית אושרה ע"י ראש הממשלה ובהתאם, פועלת היחידה המקצועית במשרד לביצוע תכנית העבודה בשנת 2026. התוכנית שאושרה כוללת עריכת מיזם משותף במתכונת שתוארה לעיל.

- **היזומה לביצוע הפעילות – במקרה שהיזומה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של מקבל התשלום, הדבר מצביע לכיוון סיווג הכספים המועברים מהמשרד כתמיכה, ולהיפך.** מדובר ביוזמה של המשרד ובהתאם להוראות חוק הרצל והמשרד הוא זה שפנה אל המוזיאון בבקשה לייצר פעילות משותפת להנצחתם של הרצל נוכח ניסיונו של המוזיאון וייחודיותו, בהתאם הגיש המוזיאון הצעה בעלת תכנים מותאמים ובעלי ערך להנצחת הרצל התואמת את תכנית ההנצחה שאושרה על המועצה הציבורית להנצחת הרצל שנת 2026. כאמור למשרד יש אינטרס רב להוציא את המיזם אל הפועל.
- **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – ככל ששיקול דעתו של מקבל התשלום בעניינים הנוגעים לפעילות הממומנת מוגבל, כתוצאה מכך שהפעילות מכוונת ומוגדרת על ידי המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ולהיפך.** למשרד ישנה ותהיה מעורבות משמעותית ביותר בביצוע המיזם. ראשית, התכנית תנוהל באמצעות צוות יישום שבה יכהנו נציגים מטעם המשרד ונציגים מטעם מוזיאון ידידי ישראל. למשרד תהיה נציגות של לפחות 50% מתוך חברי צוות יישום, כמו כן, יו"ר צוות יישום יהיה נציג המשרד. בנוסף, ייקבעו בהסכם ההתקשרות עם העמותה מנגנוני מעקב, פיקוח ובקרה ברורים של המשרד על ביצוע הפרויקט.
- **עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף היא יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז וזאת בהתאם לחוות דעת שהוגשה ע"י נציגת היחידה המקצועית לחשב המשרד וכן לוועדת המכרזים, וכוללת התייחסות לערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף; הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז; כן כי הספק הוא בעל מומחיות בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות; קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק;** בחוות הדעת פורט כי לצורך מימוש הוראות החוק באמצעות המיזם המשותף חיפש משרד ראש הממשלה גורם בעל מיומנות וניסיון בפיתוח מערכי הדרכה וחינוך של פעילויות להנצחת הרצל. מוזיאון ידידי ישראל פועל בקרב האוכלוסייה הכללית מתוך עומק רעיוני וזהות ישראלית מפותחת, ושם לעצמו מטרה לעודד מעורבות חברתית וציבורית. למוזיאון ידידי ישראל ניסיון ומיומנות בהפקת סדנאות מנהיגות לקהלים רבים ומגוונים בשלל תחומים ומכלל המגזרים. בעל ניסיון רב בביצוע פעילויות להנצחת גדולי האומה.
- **לספק יכולת לביצוע המיזם, בשים לב לכך שלספק ניסיון קודם, כח אדם והאמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם ויכול לעמוד הסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראות התכ"ס.** כאמור, למוזיאון ניסיון בהנצחת אישים, והוא מחזיק בכוח האדם ובאמצעים הדרושים לביצוע המיזם. נציגת היחידה המקצועית מוסיפה על האמור לעיל בהקשר זה ומפרטת כי המשרד מרוצה מאוד מהתנהלות מוזיאון ידידי ישראל בעבודה לגיבוש המיזם המשותף לשנת 2025, מעמידה בלוחות זמנים ומענה להערות נציגי המשרד.
- **הספק משתתף ב-50% מעלות המיזם.** כאמור לעיל בהקשר לתקציב הפרויקט, חלקו של המרכז הוא 50% מעלות המיזם. בנוסף, הוגשה ע"י מוזיאון ידידי ישראל הצהרה הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיה העצמיים.
- **ברשות הספק אישור ניהול תקין.** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ברשות המרכז אישור ניהול תקין.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ו אדר תשפ"ו
04 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 56

• **בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים.** נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי מבדיקה שערכה עולה כי אין פרויקטים בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים במשרד ראש הממשלה, וכן אין פרויקטים דומים עם הספק במשרדי ממשלה אחרים, ומדגישה כי ביצוע הוראות החוק נמצא באחריות בלעדית של משרד ראש הממשלה. בנוסף, צורפה הצהרה של הספק כי אין לו התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים לצורך ביצוע הפעילות הנדרשת במסגרת המיזם.

- **אישור תנאי הסכם ההתקשרות של המיזם יהיה בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ס.**

כעת, מבקשת היחידה המקצועית לאשר את ההתקשרות עם מוזיאון ידידי ישראל להפעלת המיזם המשותף בשנת 2026 לצורך ביצוע תכנית העבודה להנצחת הרצל לשנת 2026 באמצעות קיום 4 ימי עיון במסגרת התוכנית המוצעת.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 ולהוראת תכ"ס 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט הממשלתי לבחינת קיומם של ספקים נוספים לביצוע המיזם למשך 14 ימי עבודה כנדרש בתקנה 33 לתקנות. בסמוך לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה בפני ועדת המכרזים.

ככל שיוחלט על אישור המיזם בוועדת המכרזים, הוראות ההסכם עם המוזיאון יהיו בהלימה עם תקנה 3(30) לתקנות וסעיף 2.4 להוראת תכ"ס 7.8.3 ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בשל סכום ההתקשרות. כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: מרכז מורשת לחסידי אומות עולם (ע"ר), מוזיאון ידידי ישראל, ח.פ. 580562601

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

שווי ההתקשרות: עד 193,264 ₪ פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 96,632 ₪ פטור ממע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-05-04-02

בהתאם לסעיף 3.2.3 להודעת תכ"מ ה.1.2.2.5 שעניינה "הנחיות לביצוע התקציב ההמשכי בשנת 2026" התקשרויות אחרות (שלא הוגדרו כהתקשרויות חיוניות) שבוצעו בשנת 2025, ובלבד שהיקפן לא יעלה על היקף התקשרויות שבוצע בפועל בשנת 2025 יהיו בסמכות חשב המשרד עד לסכום של 5 מיליון ₪.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ו אדר תשפ"ו
04 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 56

05/03/2026

X שלומית כהן
שלומית כהן, נציגת יח' מקצועית

חתימות חברי הוועדה:

08/03/2026	08/03/2026
X אורפז משולם אורפז משולם	X שי אסרף שי אסרף

05/03/2026

X מתן בלור פינקלמן
עו"ד מתן בלור פינקלמן